

Resiliente Innenstädte: Ein integriertes territoriales Instrument für nachhaltige Stadtentwicklung in Niedersachsen

- FAQ – Häufig gestellte Fragen, Stand: **August 2024** –

Ergänzungen gegenüber der letzten Version gelb hinterlegt

1. Steuerungsgruppe

1.1 Was ist für die Zusammensetzung meiner Steuerungsgruppe zu beachten?

- Mit dem Aufnahmebescheid durch die Verwaltungsbehörde EFRE und ESF+ (VB) wurde die in der Strategieerstellung skizzierte Zusammensetzung der Steuerungsgruppe bereits genehmigt. Änderungen sind im Nachgang möglich, müssen dabei aber die ggf. im Aufnahmebescheid formulierten Hinweise oder Auflagen sowie die weiterhin geltenden Anforderungen, die zur Strategieerstellung aufgelegt wurden, erfüllen:
 - Zusammensetzung: Mindestens ein/e stimmberechtigte/r Vertreter*in der Kommune, min. ein/e stimmberechtigte/r Wirtschafts- und Sozial-Partner*in (WiSo-Partner*innen) und/oder Vertreter*innen der Zivilgesellschaft je Handlungsfeld, beratende Vertreter*in des zuständigen Amtes für regionale Landesentwicklung
 - Die Benennung von weiteren beratenden Mitgliedern neben den Ämtern für regionale Landesentwicklung (ÄrL) ist möglich und nicht numerisch festgelegt.
 - Für die Steuerungsgruppe ist Diversität zu berücksichtigen und eine Gleichstellungsquote anzustreben.
 - Für Entscheidungen der Steuerungsgruppe müssen mindestens ein stimmberechtigtes Mitglied der Kommune und mindestens ein/e stimmberechtigte/r WiSo-Partner*in je Handlungsfeld anwesend sein. Insgesamt darf kein unangemessenes Übergewicht zwischen stimmberechtigten Kommunalvertreter*innen und WiSo-Partner*innen bestehen.

1.2 Wie und bis wann ist die Gründung / Änderung der Steuerungsgruppe anzuzeigen?

- Bis zum 31.01.2023 mussten der VB von allen teilnehmenden Städten vorgelegt werden (Zusammensetzung der Steuerungsgruppe in tabellarischer Form, die zugrunde liegende Geschäftsordnung und das Protokoll der konstituierenden SG-Sitzung, formlos per Mail an MB-Innenstadtprogramm@mb.niedersachsen.de)
- Änderungen in der grundsätzlichen Zusammensetzung der Steuerungsgruppe nach dem 31.01.2023 sind der VB ebenfalls anzuzeigen und durch diese zu genehmigen. Vertretungsregelungen einzelner Mitglieder sind davon ausgenommen.

1.3 Kann eine Person oder Institution den Vorsitz der Steuerungsgruppe übernehmen, die nicht stimmberechtigtes Mitglied der Steuerungsgruppe ist?

- Ja, das ist möglich.

1.4 Thema Interessenkonflikte: Dürfen beispielsweise Vertreter*innen der Stadtverwaltung in der Steuerungsgruppe mitstimmen und mitberaten, wenn die Stadt Antragstellerin sein soll?

- Das ist möglich, sofern bei den kommunalen Mitgliedern der Steuerungsgruppe keine persönlichen Interessenkonflikte vorliegen.
- Zum Thema Interessenkonflikte hat MB ein Merkblatt für die Steuerungsgruppen bereitgestellt. Das dient der Sicherstellung, dass alle das Thema Interessenskonflikte zur Kenntnis genommen haben, bevor sie auf die Abstimmungen in der SG Einfluss nehmen. Es genügt, wenn die SG diese Unterlagen vorhält.

1.5 Die Steuerungsgruppe übernimmt wichtige Aufgaben, welche Rechtsform ist vorgeschrieben?

- Die Steuerungsgruppe kann, muss sich aber keine Rechtsform geben.
- Grundlage ihrer Arbeit ist eine Geschäftsordnung, die die Steuerungsgruppe verabschiedet und der VB vorlegen muss. MB hat dafür eine Muster-Datei als Vorlage im Internet bereitgestellt.

1.6 Wie ist „unangemessenes Übergewicht“ definiert, das gemäß den Anforderungen an die Steuerungsgruppe zwischen den stimmberechtigten Kommunalvertreter*innen und den WiSo-Partner*innen sowie zivilgesellschaftlichen Vertreter*innen zu vermeiden sei?

- Ziel der Anforderung ist es, Ungleichgewichte zu Ungunsten der WiSo-Partner*innen und zivilgesellschaftlichen Vertreter*innen zu vermeiden. Über die Anforderung hinaus, ein stimmberechtigtes Mitglied je Kommune und mindestens eine/n stimmberechtigte/n WiSo-Partner*in oder zivilgesellschaftliche Vertreter*in je Handlungsfeld zu benennen, sind keine Grenzwerte festgelegt. Die Stimmenverteilung wird im Einzelfall geprüft.

1.7 Wie ist mit den Protokollen der SG-Sitzungen zu verfahren?

- Im Sinne der Transparenz sind alle Protokolle der SG-Sitzungen zu veröffentlichen, auch, wenn in der SG-Sitzung keine Förderwürdigkeitsprüfungen durchgeführt oder Beschlüsse gefasst wurden.

1.8 Gilt eine SG-Sitzung, zu der offiziell eingeladen wurde, dann aber mangels Tagesordnungspunkte abgesagt wurde, dennoch als Sitzungstermin im Sinne der Geschäftsordnung? Welche (Rechts)folge tritt ein, wenn nur eine SG-Sitzung im Kalenderjahr durchgeführt wurde, obwohl die Geschäftsordnung mindestens zwei Sitzungen vorsieht?

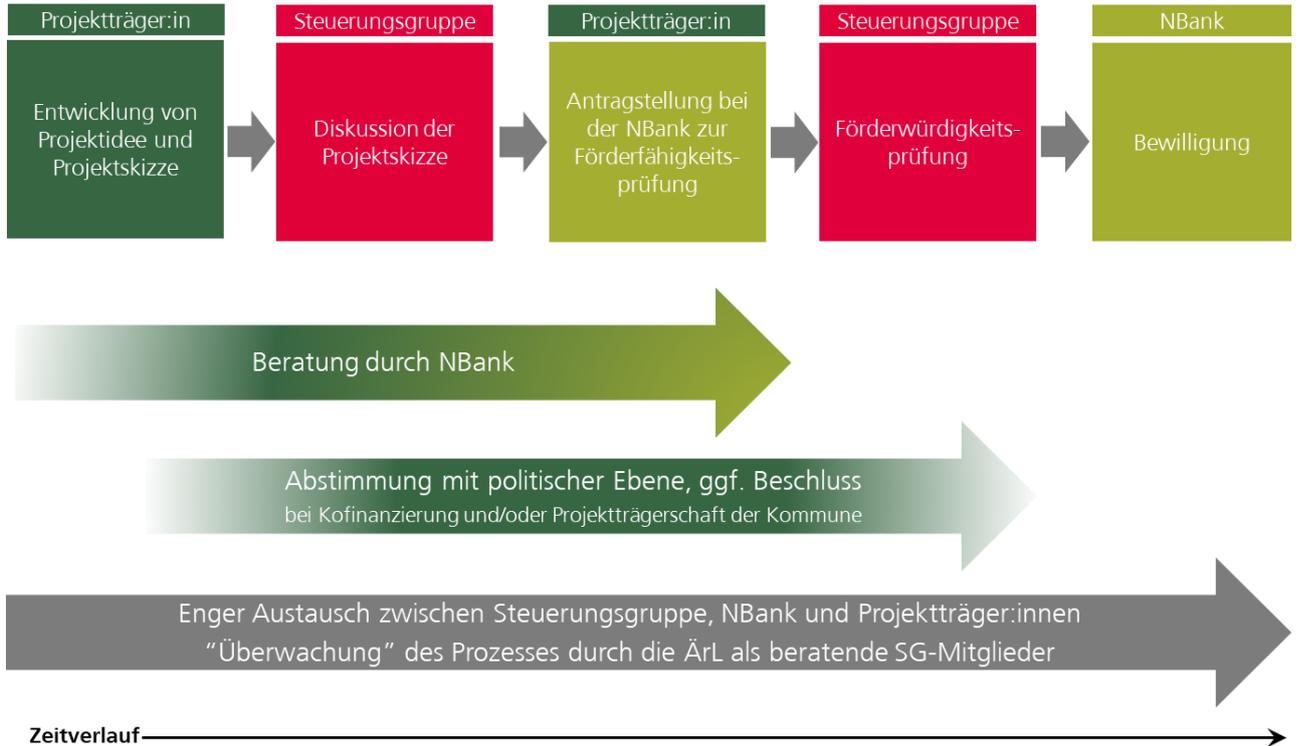
- Die Steuerungsgruppen haben sich die Geschäftsordnung selbst gegeben und sind somit, solange es den Vorgaben aus dem Aufnahmebescheid und der Richtlinie nicht widerspricht, selbst für die Auslegung der Geschäftsordnung verantwortlich. Um den Transparenzanforderungen zu entsprechen ist es hierbei wichtig, dass grundsätzliche Auslegungsentscheidungen der Geschäftsordnung, sowie die Durchführung der Sitzungen der Steuerungsgruppe und auch ggf. die Absage einer Sitzung dokumentiert wird.

2. Projektförderung

2.1 Wie lässt sich der idealtypische Weg von der Projektidee zur Projektförderung beschreiben?

- Die Stichtage zur Einreichung von Projektsteckbriefen und die Termine der SG-Sitzungen müssen öffentlich bekannt gemacht, Projektsteckbriefe sollten bereitgestellt werden.
- 1. Schritt (siehe Skizze, erstes, dunkelgrünes Quadrat):
Der/die Projektträger*in (PT) entwickelt eine Projektidee und reicht zum öffentlich bekannten Stichtag der Steuerungsgruppe den Projektsteckbrief ein.
- 2. Schritt (siehe Skizze, zweites, rotes Quadrat):
PT stellt das Projekt in der SG-Sitzung vor. Die SG diskutiert das Projekt und eventuell notwendige Anpassungen und/oder Konkretisierungen.
- PT nimmt frühzeitig Kontakt mit der NBank auf, um weitere Fragen zu klären. PT nimmt frühzeitig Kontakt zur politischen Ebene der Kommune auf, sofern kommunale Kofinanzierung eingeplant ist.
- 3. Schritt (siehe Skizze, drittes, hellgrünes Quadrat):
PT beantragt das Projekt bei der NBank über das Kundenportal, die Prüfung der Förderfähigkeit beginnt.
- NBank leitet das Projekt nach Beurteilung auf grundsätzliche Förderfähigkeitsprüfung an die SG weiter.
- 4. Schritt (siehe Skizze, viertes, rotes Quadrat):
Die SG führt in ihrer nächsten Sitzung die Förderwürdigkeitsprüfung für dieses Projekt durch und sendet die Dokumentation der Prüfung (Protokoll der Sitzung und Bewertungsbogen) an die NBank.
- 5. Schritt (siehe Skizze, fünftes, hellgrünes Quadrat):
Auf Grundlage der positiven Förderwürdigkeitsprüfung, bei Vollständigkeit aller notwendigen Unterlagen und nach erfolgreicher detaillierter Förderfähigkeitsprüfung bewilligt die NBank das Projekt.
- Es ist grundsätzlich möglich, einen Antrag bei der NBank zu stellen, ohne zuvor die Steuerungsgruppe zu befassen (also ohne den 1. und 2. Schritt zu tätigen). Im Sinne eines transparenten Verfahrens, und mit der Zielrichtung, eine positive Förderwürdigkeitsprüfung in der Steuerungsgruppe zu erwirken, ist es aber unbedingt zu empfehlen, vor Antrag bei der NBank die Steuerungsgruppe (z.B. mit dem Projektsteckbrief der Steuerungsgruppe) zu informieren.
- Die Kommunikation zwischen NBank und SG, wie beispielsweise die Übermittlung der Antragsunterlagen zur Förderwürdigkeitsprüfung, erfolgt per E-Mail über das Funktionspostfach der NBank.
- Es sollte stets ein enger Dialog zwischen PT, SG und NBank erfolgen. Die ÄrL behalten als beratende Mitglieder der jeweiligen SG den Überblick, welche Projekte anstehen, und fungieren als Schnittstelle zu MB (und ggf. weiteren Fachressorts).
- Die Protokolle der SG-Sitzungen sind öffentlich bereitzustellen (siehe auch 1.7)

Skizze (chronologisch):



2.2 In welcher Form müssen bei der Antragsstellung bei der NBank bereits Eigen- oder Drittmittel nachgewiesen werden?

- Der Nachweis kann formlos ergehen, es muss beispielsweise nicht zwingend der Ratsbeschluss zur Kofinanzierung vorliegen; denkbar ist ein Auszug aus dem Haushaltsplan, eine Stellungnahme der Kommunalaufsicht oder eine Bestätigung des Kämmers bzw. der Hausbank. Dabei sind jedoch gewisse Mindestanforderungen zu erfüllen (Briefkopf, Angabe des finanziellen Umfangs, Angabe des Projektstitels oder der Antragsnummer).

2.3 Welche Regeln gelten für einen vorzeitigen Maßnahmenbeginn (VZM)?

- Anders als beispielsweise beim Sofortprogramm „Perspektive Innenstadt!“ gibt es keine allgemeine Genehmigung für einen VZM. Ein VZM kann gem. Ziffer 1.3 der VV zu § 44 der LHO für Vorhaben bewilligt werden, die noch nicht begonnen worden sind (z. B. kein Abschluss eines der Ausführung zuzurechnenden Lieferungs- oder Leistungsvertrages; bei Baumaßnahmen gelten Planung, Bodenuntersuchung und Grunderwerb nicht als Beginn des Vorhabens).
- Ein VZM muss bei der NBank beantragt werden, die ihn im Einzelfall und unter Berücksichtigung bestimmter Kriterien genehmigen kann. Dabei ist u.a. zu beachten:
 - Der Förderantrag muss bereits gestellt sein.
 - Mit der Maßnahme darf bei Antragsstellung noch nicht begonnen worden sein.
 - Mit der Genehmigung eines VZM ist noch keine Entscheidung über die Bewilligung der beantragten Zuwendung getroffen und die Umsetzung erfolgt auf eigenes Risiko der Projektträgerschaft.
 - Eine nachträgliche Zustimmung zum vorzeitigen Vorhabenbeginn ist nicht zulässig.

2.4 An wen kann ich mich wenden, wenn ich für meine Projektidee Unterstützung bei Fragen zu Klimaresilienz oder Klimaanpassung benötige?

- Das NIKO – Niedersächsisches Kompetenzzentrum Klimawandel steht für Beratungen zur Verfügung:
 - www.umwelt.niedersachsen.de/niko

2.5 Wo bekomme ich Informationen für weitere Förderprogramme, falls es für meine Projektidee relevant wird?

- Die NBank verfügt über eine Übersicht über alle Programme, für die sie als Bewilligungsstelle fungiert:
 - <https://www.nbank.de/Förderprogramme/Aktuelle-Förderprogramme/>
- Folgende Internet-Angebote des Landes und des Bundes listen Förderprogramme auf:
 - projektatlas.europa-fuer-niedersachsen.de/foerderkompass
 - eu-kommunal-kompass-21-27.de
 - www.foerderdatenbank.de

2.6 Welche ergänzenden Hinweise sind für die Richtlinie sind zu beachten?

- In den Fördergegenständen 2.1.1, 2.2.1 und 2.3.7 sind Personalkosten förderfähig. Dabei ist zu berücksichtigen, dass bei einem entsprechenden Antrag auf Förderung der Personalausgaben ohne nähere Angaben pauschal 40 % Restausgaben zu den Personalkosten gewährt werden (die beispielsweise für Büroausstattung, Öffentlichkeitsarbeit oder kleinere bauliche Maßnahmen zu nutzen sind).
- Größere investive Maßnahmen in oder an Gebäuden z.B. im Fördergegenstand 2.2.1 sind nicht über die Restkostenpauschale zu decken und erfordern einen eigenen, in sich geschlossenen Antrag auf Förderung investiver Ausgaben. In einem solchen Antrag dürfen dann keine Personalausgaben enthalten sein.

2.7 Was ist nach der letzten Richtlinien-Änderung zu beachten?

- Im Juni 2023 wurde die Allgemeine Gruppenfreistellungsverordnung (AGVO) geändert. Dadurch mussten alle Richtlinien, die sich auf die AGVO beziehen, angepasst werden. Im Programm Resiliente Innenstädte sind im Falle der Feststellung einer staatlichen Beihilfe in einigen Fördergegenständen Freistellungen auf Grundlage der AGVO möglich, weshalb die entsprechenden Stellen in der Richtlinie Bezug auf das neue Dokument nehmen müssen. Es ergeben sich inhaltlich keine Veränderungen.

2.8 Was bedeutet die „Klimaverträglichkeitsprüfung“ für meine Förderanträge?

- Es handelt sich um ein Verfahren, das gemäß EU-Verordnung durchgeführt werden muss. Die NBank prüft die Klimaverträglichkeit bei allen Infrastruktur-Vorhaben, die eine Lebensdauer von mehr als 5 Jahren haben, im Zuge der Förderfähigkeit. Die Antragssteller*innen müssen dazu nichts weiter beachten.
- Zunächst erfolgt in der NBank die Ex-ante-Prüfung, in der die Relevanz des Fördergegenstandes für die Prüfung überprüft wird, und ob das Vorhaben den Definitionen einer „Infrastruktur“ gerecht wird. Sollte beides der Fall sein, erfolgt in Phase 1 ein Screening (nach Klimaneutralität und Klimaresilienz). Sollten die Ergebnisse aus Phase 1 es erfordern, erfolgen detaillierte Analyse in Phase 2 (Ermittlung CO₂-Emissionen). Sollte ein Schwellenwert überschritten sein, werden ein Minderungspfad und die Umsetzung und Bewertung geeigneter Anpassungsmaßnahmen erforderlich.
- Mehr Informationen unter: <https://www.nbank.de/Förderprogramme/Sicherung-der-Klimaverträglichkeit-von-Fördervorhaben.html>

3. Die integrierte territoriale Strategie

3.1 Was ist zu beachten, falls Änderungen an meiner Strategie, mit der ich mich erfolgreich am Programm beworben habe, notwendig werden?

- Bei jeglichen Änderungen ist die vollständige Strategie inkl. Anlagen, mit Vermerk des Änderungsdatums auf dem Deckblatt oder auf den ersten Seiten, in digitaler Form der VB zuzusenden. Eine postalische Zusendung der gesamten, aktualisierten Strategie ist nicht notwendig.
- Bei unwesentlichen Änderungen, wie beispielsweise redaktionellen Anpassungen, reicht eine kurze Mitteilung mit einem Formblatt per Mail (das Formblatt stellt MB bei Bedarf zur Verfügung). Darin werden die Änderungen (betroffene Sätze/Absätze) der ursprünglichen Version gegenübergestellt. Eine Begründung der Änderung ist nicht erforderlich. Die VB nimmt anschließend zur Kenntnis.
- Bei wesentlichen Änderungen, wie beispielsweise einer Änderung des Scorings durch die Steuerungsgruppe, erfolgt zusätzlich zur Mail eine postalische Zusendung eines Anschreibens mit der Bitte um Genehmigung und Prüfung, dem das Formblatt sowie ein Nachweis (beispielsweise Protokollauszug) zum Beschluss der SG über die geplanten Änderungen beizufügen ist. Im Gegensatz zu unwesentlichen Änderungen muss im Formblatt eine Begründung für die geplanten Änderungen genannt werden. Die VB prüft und genehmigt ggf. anschließend die geplanten Änderungen.

3.2 Was ist der Unterschied zwischen wesentlichen und unwesentlichen Änderungen?

- Wesentliche Änderungen der Strategie sind beispielsweise Veränderungen des Verfahrens zur Auswahl der Einzelvorhaben oder der Durchführung der Förderwürdigkeitsprüfung.
- Unwesentliche Änderungen wären dagegen beispielsweise redaktionelle Änderungen.
- Im Zweifelsfall sind die ÄRL zu Rate zu ziehen.

4. Öffentlichkeitsarbeit und Netzwerke

4.1 Welche Informationen muss meine „Resiliente Innenstadt“ im Internet bereitstellen?

- Die teilnehmenden Städte müssen eine Internetseite einrichten, auf der Informationen zu ihrem Prozess im Rahmen des Programms „Resiliente Innenstädte“ transparent gemacht werden.
- Die Internetseite kann Bestandteil, also eine Unterseite, der kommunalen Website sein.
- Zu den Inhalten gehören die aktuell gültige Version der Strategie, Terminankündigungen der SG-Sitzungen, Stichtage zur Einreichung von Projektskizzen / Projektsteckbriefen, Vorlagen für Projektsteckbriefe und Protokolle der bisherigen SG-Sitzungen.

4.2 Was wird darüber hinaus zum Programm im Internet zu finden sein?

- Auf der zentralen Website zur EU-Förderung in Niedersachsen finden sich Informationen zu allen Programmen. Dazu gehören auch der Projektatlas, der umgesetzte Projekte anzeigt, und ein Förderkompass mit Informationen zu den Richtlinien. Auf der Unterseite zu „Resiliente Innenstädte“ sind die aktuell gültigen Versionen der Strategien aller teilnehmenden Städte bereitgestellt.

- www.europa-fuer-niedersachsen.niedersachsen.de/startseite/regionen_und_foerderung/efre_und_esf/strategiepapiere-resiliente-innenstaedte-220342.html
- Grundsätzliche Informationen zum Förderprogramm, wie beispielsweise diese FAQ-Liste, finden sich auf der Website des MB:
 - www.mb.niedersachsen.de/resiliente-innenstaedte
- Die notwendigen Informationen zur Antragsstellung (Förderfähigkeitsprüfung) finden sich auf der Website der NBank:
 - www.nbank.de/Foerderprogramme/Aktuelle-Foerderprogramme/Resiliente-Innenstaedte/
- Auf den jeweiligen Websites sind die Ansprechpartner der ÄrL genannt und Übersichten der teilnehmenden Städte des Amtsbereiches aufgelistet:
 - www.arl-bs.niedersachsen.de
 - www.arl-lg.niedersachsen.de
 - www.arl-lw.niedersachsen.de
 - www.arl-we.niedersachsen.de

4.3 Was ist bei Öffentlichkeitsarbeit zu meiner Projektförderung beachten?

- Es gelten die gleichen Informations- und Kommunikationspflichten wie in allen EFRE-Maßnahmen 2021-2027 in Niedersachsen, ein Leitfaden findet sich auf der Homepage der NBank:
 - www.nbank.de/Foerderprogramme/Aktuelle-Foerderprogramme/Resiliente-Innenstaedte/
- Detaillierte Angaben zum Sonder-Logo für Resiliente Innenstädte finden sich auch auf Seite 21-23 und Seite 35-36 des Design-Guides zur EU-Förderung in Niedersachsen:
 - https://www.europa-fuer-niedersachsen.niedersachsen.de/startseite/infothek/informationen_der_forderperiode_2021_2027/logos_und_arbeitshilfen_2021_2027/logos-und-arbeitshilfen-210151.html

4.4 Was für Möglichkeiten bestehen für meine Stadt, mich mit anderen Städten in Niedersachsen – und darüber hinaus – auszutauschen?

- Das MB bietet seit Mai 2021 i.d.R. jeden vierten Freitag im Monat von 12 bis 13:30 Uhr online die Veranstaltungsreihe *stadt | land | fokus* zu einem bestimmten Themenschwerpunkt an. Zielgruppe sind die niedersächsischen Kommunen. Nach einer fachlichen Einführung aus Wissenschaft/Forschung folgt ein Bericht aus der (kommunalen) Praxis und die Diskussion von Handlungsansätzen, die zugeschalteten Gäste können über den Chat Fragen an die (externe) Moderation richten.
 - https://www.mb.niedersachsen.de/startseite/regionale_landesentwicklung_und_eu_foerderung/regionale_landesentwicklung/veranstaltungsreihe_stadt_land_fokus/
- Auf der digitalen Vernetzungsplattform „Zukunftsräume Niedersachsen“ sind unter anderem Gute Beispiele für Projekte, Veranstaltungshinweise und Interessensgruppen angelegt, die auch über das Programm „Zukunftsräume“ hinaus für Städte von Interesse sind.
 - <https://www.zukunftsräume-niedersachsen.de/>
- Weitere Möglichkeiten bestehen auf Europäischer Ebene mit regelmäßigen Veranstaltungen und Förderaufrufen.



- European Urban Initiative (EUI): Instrument der EU zur Unterstützung von Städten aller Größenordnung zu innovativen Maßnahmen, Kapazitätsaufbau und Wissenstransfer, mehr Informationen unter: www.urban-initiative.eu/ (englisch)
- New European Bauhaus: Initiative der EU KOM zu Nachhaltigkeit, Ästhetik und Inklusivität mit u.a. Öffentlichkeitsarbeit und Partizipation, mehr unter <https://www.bmwsb.bund.de/Webs/BMWSB/DE/themen/bauen/bauwesen/neues-europaeisches-bauhaus/neues-europaeisches-bauhaus-node.html> (deutsch) und https://new-european-bauhaus.europa.eu/index_en (englisch)
- URBACT: Netzwerk von Städten aller Größenordnungen aus der EU (und weiteren Staaten), mehr unter <https://urbact.eu/get-involved>
- Portico: Informationsplattform für alle städtischen EU-Politiken (Fachwissen, europaweite Beispiele, Vernetzung) unter www.portico.urban-initiative.eu